PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L.229/09.08.2001

ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind susținerea sporului demografic natural prin protejarea mamelor care au născut şi au păstrat în îngrijire trei sau mai mulți copii

Analizând **propunerea legislativă privind susținerea sporului demografic natural prin protejarea mamelor care au născut şi au păstrat în îngrijire trei sau mai mulți copii**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L229 din 22.06.2001,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 şi art.48(2) din Regulamentul de organizare şi funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații şi propuneri:

1. Obiectul de reglementare al prezentei propuneri legislative îl constituie acordarea unui sprijin financiar mamelor care au născut şi crescut trei sau mai mulți copii, în scopul asigurării sporului demografic al populației.

În raport cu obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

Semnalăm faptul că o propunere legislativă asemănătoare a fost transmisă de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr.357/7.11.2000, pe care Consiliul Legislativ a avizat-o favorabil, cu observații şi propuneri (avizul nr.1447/4.12.2000).

2. Menționăm că pentru susținerea financiară a proiectului, este necesară stabilirea sursei de finanțare, potrivit prevederilor art.137 alin.(5) din Constituție deoarece, în actuala redactare, art.11 din proiect este incomplet.

Totodată, semnalăm că prezenta inițiativă legislativă, - chiar dacă este prevăzut să se aplice de la 1 ianuarie 2002 - implică modificarea prevederilor bugetului de stat pe anul 2001 deoarece, până la aprobarea bugetului pe anul 2002, se vor aplica prevederile bugetare ale anului 2001.

În aceste condiții este necesară obținerea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu prevederile art.110 alin.(2) din Constituție.

3. Având în vedere că, potrivit normelor de tehnică legislativă, titlul unui act normativ trebuie să exprime sintetic obiectul reglementării, propunem ca din **titlu** să fie eliminată expresia "susținerea sporului demografic natural prin", întrucât aceasta expresie exprimă scopul reglementării şi nu obiectul acesteia.

Totodată, propunem înlocuirea expresiei "protejarea mamelor" care, în context, nu are semnificația avută în vedere de inițiator, cu sintagma "protecția socială a mamelor" sau "sprijinul acordat de stat mamelor ...".

4. După titlul proiectului, în conformitate cu prevederile art.39 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, trebuie inserată **formula introductivă** "Parlamentul României adoptă prezenta lege".

5. Deoarece în cadrul **art.1** nu se prevede concret în ce constă sprijinul pe care statul îl va acorda mamelor, propunem completarea **alin.(2)** al art.1 cu expresia "**constând în ajutoare băneşti**", introdusă după expresia "care au născut şi au păstrat în îngrijire trei sau mai mulți copii", iar teza finală a textului, referitoare la scopul reglementării propuse, să fie scrisă după expresia "securitate, demnitate şi solidaritate", de care se leagă organic.

6. Referitor la textul **art.3 alin.(1)**, pentru o mai bună sistematizare a reglementărilor în cauză şi având în vedere că prin această normă se instituie tot o condiție pentru ca mamele să poată beneficia de prevederile legii, în afara celor prevăzute la art.2 lit.a) şi b), propunem ca norma respectivă să fie cuprinsă la art.2, sub o nouă literă - lit.c) -, care să debuteze cu expresia "să domicilieze în România".

Cât priveşte expresia "nu au nici o cetățenie", din finalul actualei norme, pentru unitate în terminologie, propunem înlocuirea ei cu expresia "sunt apatrizi".

În acest condiții, art.3 urmează să fie eliminat, renumerotându-se, în mod corespunzător, articolele 4 - 16.

Având, totuşi, în vedere scopul propunerii legislative şi anume stoparea scăderii natalității şi a populației române - sugerăm să se analizeze dacă este cazul ca de prevederile legii să beneficieze şi mamele care, deşi domiciliază în România, **nu au cetățenia română**. În mod firesc, eforturile bugetare ale statului român ar trebui să privească **sporirea natalității cetățenilor români**, nu a cetățenilor străini şi a apatrizilor.

7. La art.4 alin.(1), pentru simplificarea textului şi în corelare şi propunerile de la pct.7, propunem ca expresia "au născut şi au păstrat în îngrijire trei sau mai mulți copii" să fie înlocuită cu expresia "îndeplinesc condițiile prevăzute la art.2".

8. La art.4 alin.(2), sugerăm adăugarea în finalul acestui text a expresiei "alin.b)", deoarece ajutorul prevăzut la alin.(1) lit.a) nu se mai cuvine în ipoteza vizată.

9. La art.5, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm înlocuirea prepoziției "de", prin prepoziția "la", în expresia "dc art.2".

10. La art.6 alin.(1), propunem eliminarea expresiei "care a născut şi a păstrat în îngrijire trei sau mai mulți copii", întrucât nu este necesară, fiind subînțeleasă.

11. La art.7 alin.(2), pentru simplificarea textului, propunem eliminarea expresiei "pentru mama care a născut şi a păstrat în îngrijire trei sau mai mulți copii", nefiind necesară.

12. La art.8, propunem eliminarea expresiei "în condițiile prevăzute la art.6", deoarece în acest articol nu sunt prevăzute "condiții" şi, oricum, trimiterea la o anume normă nu este necesară.

13. La art.9, pentru simplificarea textului, propunem eliminarea tezei care începe cu expresia "după verificarea îndeplinirii ...", deoarece se subînțelege că plata se face numai după verificarea îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege.

14. La art.10, pentru un plus de claritate a textului şi rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei "au născut şi au păstrat în îngrijire trei sau mai mulți copii" prin expresia "beneficiază de prevederile prezentei legi".

Totodată, având în vedere că taxele şi impozitele locale se plătesc pentru bunuri mobile şi/sau imobile deținute, de regulă, de **familii**, în scopul unei corecte aplicări a legii, sugerăm completarea

textului cu o normă care să prevadă menținerea acestei facilități fiscale chiar dacă subiectul impozabil este soțul beneficiarei.

15. La art.12 alin.(4), pentru mai multă precizie şi claritate a textului, propunem reformularea normei astfel:

"(4) Sumele încasate ca urmare a săvârşirii unei infracțiuni, sau plătite necuvenit, se recuperează în condițiile legii".

16. La art.13, pentru simplificarea textului, propunem eliminarea expresiei "acordat mamelor care au născut şi au păstrat în îngrijire trei sau mai mulți copii", care nu este necesară.

17. La art.15, având în vedere prevederile art.107 alin.(2) din Constituție în conformitate cu care, pentru organizarea executării legilor, Guvernul emite hotărâri, propunem ca Normele metodologice la care se referă textul să fie aprobate prin **hotărâre a Guvernului**, nu prin ordin al ministrului.

Totodată, semnalăm faptul că actele normative produc efecte de la data intrării lor în vigoare, dată de la care pot fi emise şi Normele metodologice. De aceea, propunem ca textul acestui articol să fie reformulat astfel:

"Art.15. - În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aproba Norme metodologice privind modalitățile de plată a ajutoarelor băneşti".

Menționăm că în formularea propusă de inițiator, normele metodologice ar fi intrat în vigoare înaintea legii în aplicarea căreia ele sunt emise.

În acest context am propus şi reducerea termenului de la 45 la 15 zile pentru ca legea să poată, totuşi, produce efecte juridice din chiar prima lună de la intrarea ei în vigoare.

18. La art.16, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca prima parte a acestui articol să fie reformulată, astfel:

"Art.16. - Prezenta lege intră în vigoare ...".

PREŞEDINTE

Dragoş ILIESCU

CONSILIUL LEGISLATIV * PREŞEDINTE *

București
Nr. 785/8.08.2001